

Số: 68 /BC-KTXH

Bố Trạch, ngày 05 tháng 10 năm 2022

BÁO CÁO

**Thẩm tra các tờ trình, dự thảo nghị quyết do UBND huyện
trình tại Kỳ họp thứ 6, HĐND huyện Khoá XIX**

I. THẨM TRA TỜ TRÌNH VÀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ PHÂN BỐ CHI TIẾT VỐN ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN NGÂN SÁCH TRUNG ƯƠNG GIAI ĐOẠN 2021-2025 VÀ NĂM 2022 THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI VÀ CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA GIẢM NGHÈO BỀN VỮNG

Thực hiện quy định về phân cấp thẩm quyền quyết định phân bổ chi tiết nguồn vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới và Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững, UBND huyện đã có Tờ trình số 1764/TTr-UBND ngày 28/9/2022 trình HĐND huyện phân bổ chi tiết. Cụ thể: Tổng nguồn vốn của 02 chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 là 118.549 triệu đồng. Trong đó, vốn Chương trình mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới của giai đoạn 2021-2025 là 103.549 triệu đồng (năm 2022 là 32.029 triệu đồng); vốn Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 là: 15.000 triệu đồng (năm 2022 là 6.000 triệu đồng). Có 25 xã được lựa chọn đầu tư từ các nguồn vốn này nhằm thực hiện các tiêu chí để hoàn thành xây dựng nông thôn mới và nông thôn mới nâng cao. Danh mục dự án đề nghị phân bổ cho giai đoạn 2021-2025 gồm 106 dự án, trong đó có 33 dự án áp dụng cơ chế đặc thù theo Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ về quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia.

Qua các ý kiến thảo luận tại cuộc họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy:

- Về nguyên tắc phân bổ, UBND huyện đã tuân thủ các nguyên tắc chung của các văn bản quy phạm pháp luật, các văn bản hướng dẫn thực hiện của cấp thẩm quyền; bám sát các mục tiêu, nhiệm vụ cụ thể của giai đoạn. Đối với các chương trình, việc đầu tư đã chú trọng đến tính trọng tâm, trọng điểm, phù hợp với chỉ tiêu kế hoạch của giai đoạn và định hướng của Nghị quyết Đại hội Đảng bộ các cấp nhiệm kỳ 2020-2025. Nguồn kinh phí đề nghị phân bổ cho từng chương đảm bảo sự tập trung, không dàn trải, hiệu quả sử dụng nguồn vốn có tính khả thi cao.

- Nguyên tắc lựa chọn danh mục đầu tư từ cấp xã của từng chương trình đảm bảo về phạm vi, đối tượng phân bổ và nội dung hoạt động. Việc lồng ghép các nguồn vốn cơ bản hợp lý, hợp pháp.

- Đã chú ý đến việc xây dựng danh mục dự án đảm bảo về tỷ lệ số lượng dự án đầu tư thực hiện theo cơ chế đặc thù tối thiểu 10% theo quy định.

Ban nhất trí với các nội dung trình và có thêm ý kiến như sau:

- Việc sử dụng nguồn vốn đầu tư công từ ngân sách Trung ương để thực hiện các dự án là điều kiện thuận lợi, góp phần giảm áp lực về vốn đầu tư của nguồn ngân sách cấp xã trên địa bàn. Tuy nhiên, trong cơ chế lồng ghép các nguồn vốn để thực hiện các dự án có dự kiến sử dụng nguồn đóng góp của Nhân dân. Vì vậy cần đảm bảo các quy trình theo quy định của Pháp lệnh dân chủ trong huy động nguồn đóng góp của Nhân dân để xây dựng cơ sở hạ tầng; chú ý sự hợp lý về thời gian, đối tượng, mức đóng góp... Đồng thời tăng cường vai trò trách nhiệm của các cấp, các ngành, Mặt trận và các đoàn thể trong việc kiểm tra, giám sát quá trình thực hiện dự án.

- UBND huyện quan tâm chỉ đạo các ngành, địa phương liên quan chú ý đến tỷ lệ đối ứng tối thiểu 10% số lượng dự án theo quy định hiện hành. Trong đó chú ý mức tối thiểu về danh mục và vốn đối ứng nhằm giảm thiểu sử dụng vốn ngân sách của địa phương trong thực hiện các dự án.

- Đối với 06 xã có công trình cung cấp nước sạch sinh hoạt tập trung, đề nghị UBND huyện cần thống nhất cụ thể với các ngành, đơn vị liên quan về nguồn vốn, cơ chế đầu tư, cách thức quản lý, vận hành trước khi đầu tư dự án.

- Một số công trình trong danh mục dự án phân bổ từ nguồn vốn này, nếu đã có danh mục trong Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 của huyện và của cấp xã, cần được rà soát để điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn trong Kế hoạch đầu tư công của huyện và cấp xã để thuận lợi cho việc giám sát quá trình thực hiện.

- Thời gian triển khai thực hiện dự án và việc giải ngân nguồn vốn năm 2022 của các Chương trình nêu trên không còn nhiều, vì vậy, đề nghị UBND huyện tích cực chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương phối hợp tốt để đảm bảo kế hoạch theo quy định.

Về dự thảo nghị quyết: Nội dung của dự thảo nghị quyết phù hợp với các nội dung Tờ trình, Ban thống nhất với dự thảo và đề nghị HĐND xem xét, quyết nghị.

II THẨM TRA TỜ TRÌNH VÀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ PHÂN BỐ CHI TIẾT VỐN ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN NGÂN SÁCH TRUNG ƯƠNG NĂM 2022 THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI VÙNG ĐỒNG BÀO DÂN TỘC THIỂU SỐ VÀ MIỀN NÚI

UBND huyện có Tờ trình số 1765/TTr-UBND ngày 28/9/2022 và dự thảo nghị quyết về việc phân bổ chi tiết vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương năm 2022 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi. Tổng nguồn vốn năm 2022 của chương trình này là 15.956 triệu đồng. Nguồn vốn được quan tâm bố trí để thực hiện các nội dung thuộc các hợp phần dự án gồm:

- Dự án 1: Giải quyết tình trạng thiếu đất ở, nhà ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt;

- Dự án 2: Quy hoạch, sắp xếp, bố trí, ổn định dân cư ở những nơi cần thiết;

- Dự án 4: Đầu tư cơ sở hạ tầng thiết yếu, phục vụ sản xuất, đời sống trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi và các đơn vị sự nghiệp công của lĩnh vực dân tộc;

- Dự án 6: Bảo tồn, phát huy giá trị văn hóa truyền thống tốt đẹp của các dân tộc thiểu số gắn với phát triển du lịch;

- Dự án 9: Đầu tư tạo sinh kế, phát triển kinh tế nhóm dân tộc rất ít người, nhóm dân tộc còn nhiều khó khăn;

- Dự án 10: Truyền thông, tuyên truyền, vận động trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi. Kiểm tra, giám sát đánh giá việc tổ chức thực hiện Chương trình.

Trên cơ sở các ý kiến thảo luận tại cuộc họp thẩm tra, Ban thống nhất với các nguyên tắc phân bổ; tổng nguồn vốn và nội dung phân bổ; tỷ lệ số lượng dự án đầu tư xây dựng thực hiện theo cơ chế đặc thù. Ban có thêm ý kiến như sau:

- Các dự án được lựa chọn để đầu tư đã có tham khảo ý kiến của các đơn vị liên quan trước khi đề xuất UBND trình HĐND phân bổ chi tiết. Vì vậy cơ bản đảm bảo tính khách quan, minh bạch của dự án. Trong quá trình triển khai, đề nghị UBND huyện có sự chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương phối hợp chặt chẽ để triển khai dự án đạt hiệu quả. Trong đó quan tâm chỉ đạo các ngành, địa phương có dự án thực hiện tốt việc giải ngân nguồn vốn đảm bảo thời gian quy định, nhất là đối với các địa phương chủ đầu tư mà năng lực của Ban quản lý cấp xã còn yếu.

- Danh mục các dự án hiện nay mới chỉ phân bổ phần vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương cho năm 2022 để thực hiện. Vì vậy, đề nghị UBND huyện chỉ đạo cơ quan tham mưu quan tâm theo dõi việc phân bổ vốn của những năm tiếp theo để trình HĐND kịp thời phân bổ chi tiết cho các dự án để tiếp tục thực hiện có hiệu quả.

III. THẨM TRA TỜ TRÌNH VÀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ PHÊ DUYỆT ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ CÔNG

UBND huyện đề nghị phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 08 dự án có liên quan đến các Nghị quyết số 84/NQ-HĐND ngày 15/12/2021 và Nghị quyết số 11/NQ-HĐND ngày 29/7/2022 của HĐND huyện với những lý do đã nêu trong Tờ trình số 1767/TTr-UBND của UBND. Cụ thể:

- Điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng nhà 3 tầng 6 phòng học, 5 phòng chức năng Trường THCS Hải Trạch;

- Điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Nhà hiệu bộ Trường THCS Lâm Trạch;

- Điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Xây dựng kênh mương từ cống đập Khe Điện đi Nhà văn hóa thôn 3;

- Điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Hàng rào, khuôn viên Trường TH Mỹ Trạch;

- Điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Nhà văn hóa trung tâm xã Mỹ Trạch;

- Điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Nhà lớp học và phòng học bộ môn Trường TH số 1 Phúc Trạch;
- Điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Nhà bếp ăn Trường mầm non Phúc Trạch (khu vực Thanh Sen - Chày Lập);
- Điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Nhà lớp học 2 tầng 6 phòng Trường mầm non Khe Gát, xã Xuân Trạch.

Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy, các lý do đề nghị điều chỉnh do UBND huyện trình là hợp lý. Việc đề xuất điều chỉnh dự án không làm thay đổi tổng mức đầu tư dự án; không thay đổi nguồn vốn ngân sách huyện quản lý. Hầu hết các dự án chỉ điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn ngân sách xã và các nguồn vốn hợp pháp khác (vì hiện nay các địa phương đã được hỗ trợ nguồn vốn của Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới từ ngân sách Trung ương để thực hiện dự án). Đối với Dự án Nhà lớp học và phòng học bộ môn Trường TH số 1 Phúc Trạch có thêm đề nghị điều chỉnh về quy mô đầu tư nhằm phù hợp với nhu cầu và điều kiện thực tế của địa phương. Đây là điều kiện thuận lợi để giảm áp lực về vốn cho các địa phương có dự án đề nghị điều chỉnh. Ban nhất trí với lý do đề nghị điều chỉnh trên.

Tuy nhiên, việc thay đổi cơ cấu nguồn vốn cũng đồng thời làm thay đổi một số nội dung liên quan đến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của cấp huyện và cấp xã. Vì vậy, đề nghị UBND huyện chỉ đạo phòng Tài chính - Kế hoạch phối hợp với các địa phương có dự án điều chỉnh để rà soát nhằm điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công của giai đoạn cho phù hợp với tình hình thực tế.

Về dự thảo nghị quyết, nội dung phù hợp với Tờ trình do UBND huyện trình; thể thức cơ bản đảm bảo quy định hiện hành. Ban đề nghị HĐND xem xét, quyết nghị.

Trên đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội, kính trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND huyện;
- UBND huyện;
- Ban KT-XH HĐND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Văn phòng HĐND-UBND huyện;
- Lưu VT, KT-XH.

**TM. BAN KINH TẾ-XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Trọng Tuyên